



Nahverkehrsverbund
Paderborn/Höxter

Wie organisieren wir den ÖPNV im Hochstift Paderborn?



Kreisdirektor & Verbandsvorsteher Dr. Ulrich Conradi

- 1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?**
- 2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?**
- 3. Wann ist der ÖPNV erfolgreich?**
- 4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?**
- 5. Wie wird der ÖPNV finanziert?**

- 1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?**
2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?
3. Wann ist der ÖPNV erfolgreich?
4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?
5. Wie wird der ÖPNV finanziert?

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Säulen des Öffentlichen Personennahverkehrs (ÖPNV) im Hochstift



Schienerpersonennahverkehr (SPNV)



Öffentlicher StraßenPersonenNahverkehr (ÖSPNV)



Regionalbusverkehr



Stadtbusverkehr Paderborn



Sonderformen wie
NachtExpress,
Veranstaltungsverkehre

Bürgerbusse in Bad Driburg,
Brakel, Lichtenau und Warburg

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Der nph ist ein öffentlich-rechtlicher Zweckverband der Kreise Paderborn und Höxter.

- Fläche: 2.446,19 km²
- Verbandsraum: Kreis Paderborn, Kreis Höxter (insges. 19 Kommunen, ohne Stadt Paderborn)
- Einwohner: ca. 300.000/450.000 (ohne/mit PB)
- Bushaltestellen: 1.450 (ohne PB)
- Bus-Streckennetz: ca. 2.100 km
- Buskilometer: ca. 12,3 Mio. Bus-km ohne PaderSprinter
- Busunternehmen: 3 Unternehmen bzw. Anbietergemeinschaften

- Zuständigkeiten:
 - Stadtgebiet Paderborn: Stadt Paderborn/PaderSprinter
 - Kreise PB (ohne Stadt) und HX: nph



Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Wer bestimmt, wann und wo die Busse fahren?

- **Kernaufgabe** des nph als Aufgabenträgers
(für das Stadtgebiet Paderborn ist die Stadt selbst zuständig)
- Rechtliche Grundlage ist der **Nahverkehrsplan** (NVP)
 - Generelle Vorgaben für alle Linien
(z.B. technische Ausstattung des Busse)
 - Spezielle Vorgaben für jedes einzelne Bündel
(z.B. konkretes Bedienkonzept)
- **Beschluss** des NVP durch die **Verbandsversammlung** nach Beteiligung u.a. der Städte/Gemeinden
(zuletzt im Juli 2019)

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Wie werden die einzelnen Linien vergeben?

- Der nph hat kein eigenes Busunternehmen. Die Linien werden ausschließlich im **Wettbewerb** vergeben!
(anders die Stadt Paderborn: unmittelbare Beauftragung des PaderSprinters)
- „**Linienbündelung**“: Zusammenfassen von „guten“ und „schlechten“ Buslinien sowie regionaler Zusammengehörigkeit
- Insges. **12 Linienbündel** (+ Nachtverkehr)
- möglichst Einbindung des Schulverkehrs in den Linienverkehr
(Problem: teilweise erheblicher Rückgang der Schülerzahlen)

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Wettbewerbsverfahren im nph

- **Eigenwirtschaftliche Verkehre**

- Vorteil: Unternehmer fährt auf eigenes Risiko, erhält keine Zuschüsse (Ausnahmen: Ausgleiche / Schülertickets / Schwerbehindertentickets / Sozialtickets)
- Nachteile:
 - Aufgabenträger kann kaum mitbestimmen
 - Busunternehmen bestimmen die Tarife
 - Konzession & Wettbewerbsrecht setzen enge Grenzen

- **Gemeinwirtschaftliche Verkehre** (ähnlich SPNV)

- Vorteil: Aufgabenträger bestimmt über Leistung & Tarife
- Nachteil: dafür finanziert er mit eigenen Mitteln

Strategiewechsel des nph (2018/19):

- Bislang: Vorrang eigenwirtschaftlicher Verkehre
- Künftig: gemeinwirtschaftliche Verkehre

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Wettbewerbsverfahren in den Kreisen Paderborn und Höxter

Konzessionslaufzeiten nph-Linienbündel

		Jahr	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025/2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Bündel	Name	derzeitiger Betreiber													
1	Delbrück	BVO		01.08.2020							31.07.2028				
2	Bad Lippspringe/Hövelhof	go.on			06.07.2021						31.07.2028				
3	Brakel	WEB		05.07.2020						31.07.2027					
4	Warburger Börde	WEB		05.07.2020						31.07.2027					
5	Stadtverkehr Höxter	BVO			06.07.2021							31.07.2029			
6	Paderborner Hochfläche	BVO			06.07.2021							31.07.2029			
7	Lichtenau	BVO				01.08.2022							31.07.2030		
8	Stadtverkehr Warburg	BVO				01.08.2022							31.07.2030		
9	Nordkreis Höxter	WEB		01.08.2020						31.07.2027					
10	Egge	go.on					01.08.2023							31.07.2031	
11	Wesertal	WEB		01.08.2020						31.07.2027					
12	Büren/Salzkröten	BVO						01.08.2024							31.07.2032

Stand: 14.02.2020

Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Zwischenergebnis:

Bislang:

- Kein Einsatz kommunalen Geldes / Schonung der Kreisumlage
- Dafür **keine** eigenen **Steuerungsmöglichkeiten** des nph
- WICHTIG: aktuell hat der nph **KEINEN Einfluss auf Ticketpreise** & bei Tariffragen, Busunternehmen bestimmen Tarife
Negativbeispiel: Stadtbus Salzkotten SK1 - unbefriedigende Situation für Fahrten ab Wewelsburg

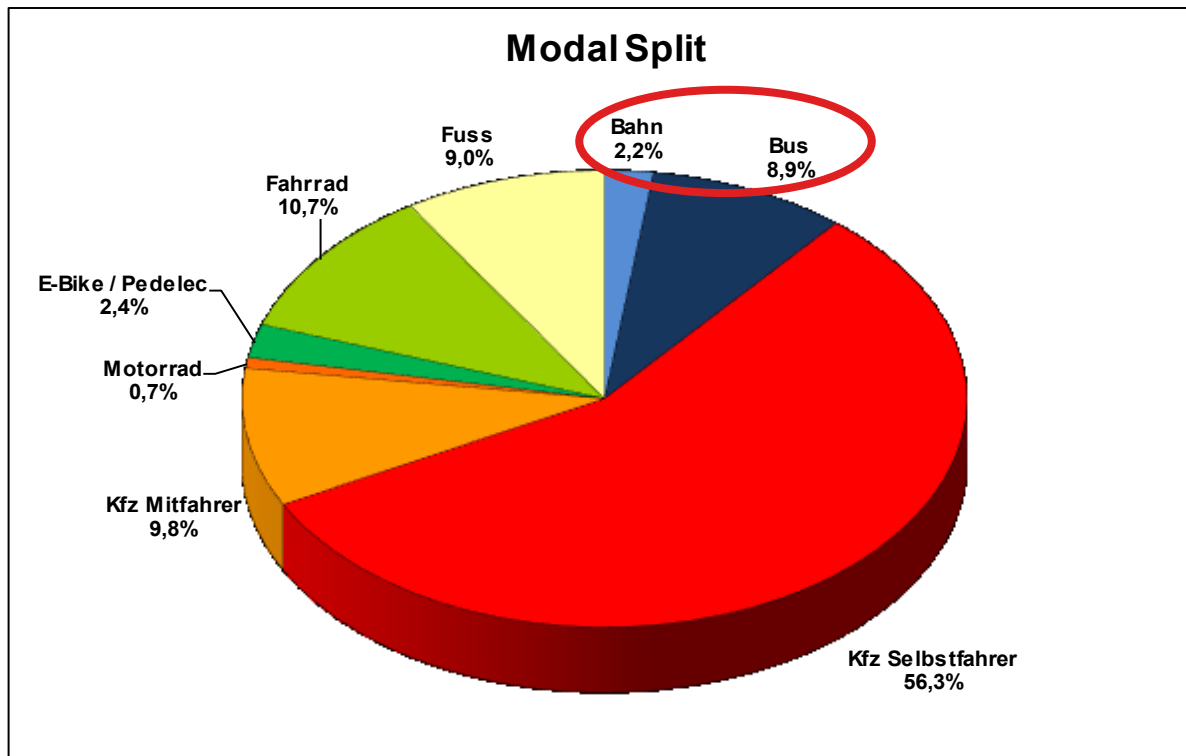
Künftig:

- Wesentliche **Steuerungsmöglichkeiten** liegen beim nph
- **Finanzverantwortung** liegt ebenso beim nph / den Kreisen PB & HX

1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?
- 2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?**
3. Wann ist der ÖPNV erfolgreich?
4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?
5. Wie wird der ÖPNV finanziert?

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Mobilität im ländlichen Raum - welche **Bedeutung** hat der **ÖPNV**?



Individualverkehr 66,8%

Fahrrad 13,1%

Zu Fuß 9,0%

ÖPNV 11,1%

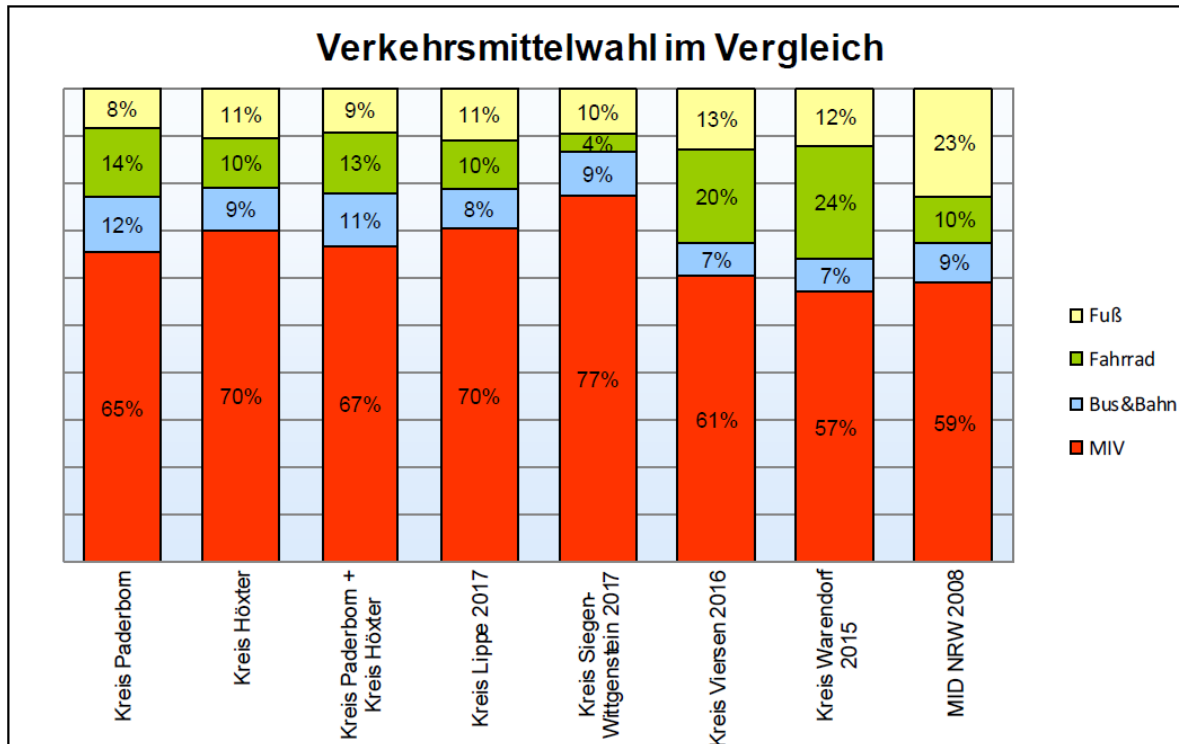
Zahlen für das Hochstift

Verkehrsmittelwahl im nph (Quelle: Ingenieurbüro Helmert, Aachen 2018)

Grundlage Mobilitätsbefragung 2018: >4.600 Personen aus >2.100 Haushalten

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Die Bedeutung des ÖPNV bei uns ist **höher als man denkt!**



MID NRW 2008	9%
Kreis Lippe 2017	8%
Kreis Höxter	9%
Hochstift PB	11%
Kreis Paderborn	12%

Abb. 2-4: Vergleich der Verkehrsmittelwahl zu anderen Regionen

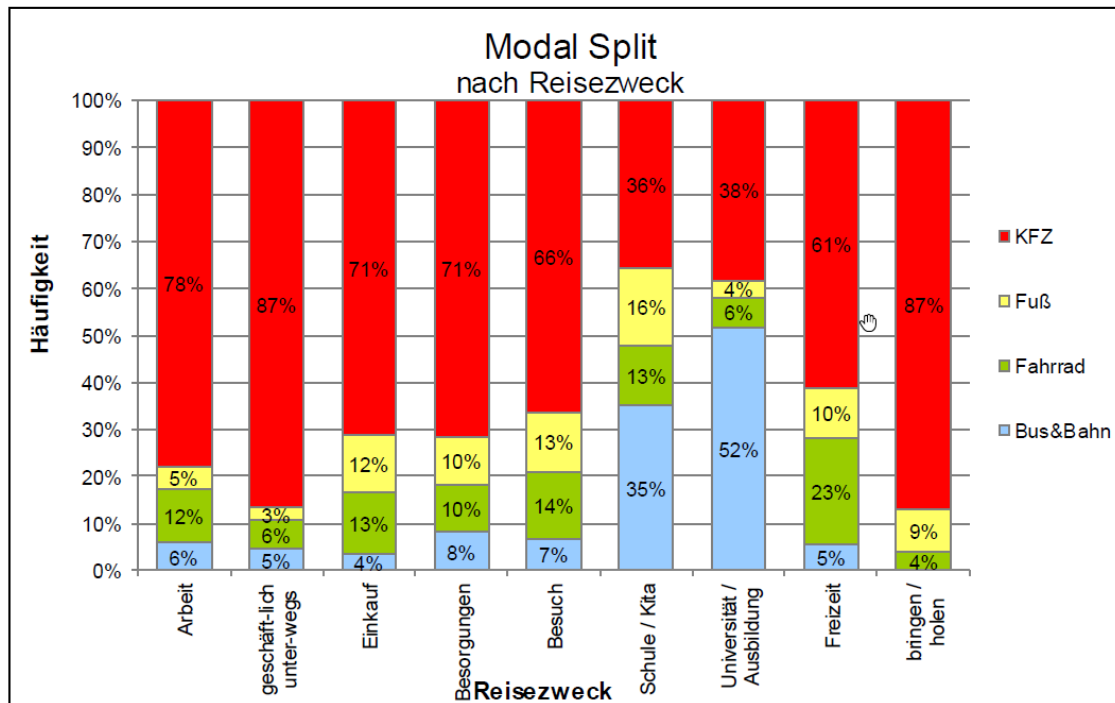
Quelle: Ingenieurbüro Helmert, Aachen 2018

Grundlage Mobilitätsbefragung 2018: >4.600 Personen aus >2.100 Haushalten

Aber Dominanz des PKW!

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Wofür wird der ÖPNV genutzt?



Einkaufen	4%
Weg zur Arbeit	6%
Besorgungen	8%
Schule / Kita	35%
Uni / Ausbildung	52%

Abb. 2-3: Aufteilung der Verkehrsmittel nach Reisezwecken

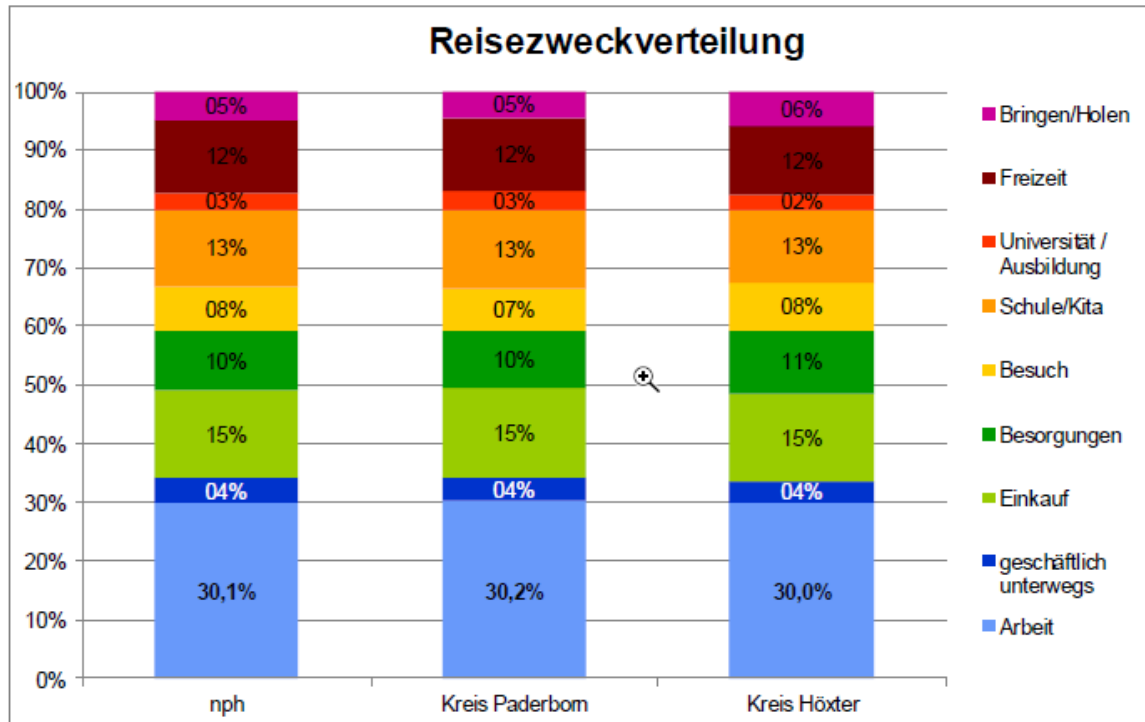
Quelle: Ingenieurbüro Helmert, Aachen 2018

Zahlen für das Hochstift

Grundlage Mobilitätsbefragung 2018: >4.600 Personen aus >2.100 Haushalten

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Für welche Zwecke sind wir – unabhängig vom Verkehrsmittel – unterwegs?



Bringen / Holen	5%
Freizeit / Besuch	20%
Kita / Schule / Uni / Ausbildung	16%
Einkaufen / Besorgungen	25%
Arbeit / geschäftlich	34%

Abbildung 4-30: Reisezweckverteilung nach Kreis

Quelle: Ingenieurbüro Helmert, Aachen 2018

Zahlen für das Hochstift

Grundlage Mobilitätsbefragung 2018: >4.600 Personen aus >2.100 Haushalten

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Wo liegen die **Stärken** und die **Potentiale** des ÖPNV?

Reisezweck	Anteil an gesamter Mobilität	Anteil des ÖPNV
Bringen / Holen	5 %	0 %
Freizeit	12 %	5 %
Einkaufen	15 %	4 %
Besorgungen	10 %	8%
Besuche	8 %	7 %
Kita / Schule	13 %	35 %
Uni / Ausbildung	3 %	52 %
Geschäftlich	4 %	5 %
Weg zur Arbeit	30 %	6 %

Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?

Zwischenergebnis:

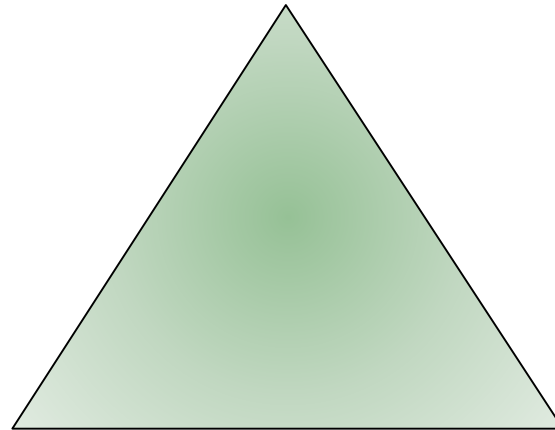
- **Dominanz** des Individualverkehrs / der **PKW-Nutzung**
- Dennoch **guter ÖPNV-Anteil** im Kreis PB von 12%
- Hauptnutzer sind **Schülern, Studenten & Azubis**
- **Geringe Nutzung** für andere Reisezwecke
- Potentiale u.a. für Wege zur Arbeit

1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?
2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?
3. **Wann ist der ÖPNV erfolgreich?**
4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?
5. Wie wird der ÖPNV finanziert?

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Wann ist der ÖPNV attraktiv?

Angebot / Verbindungen



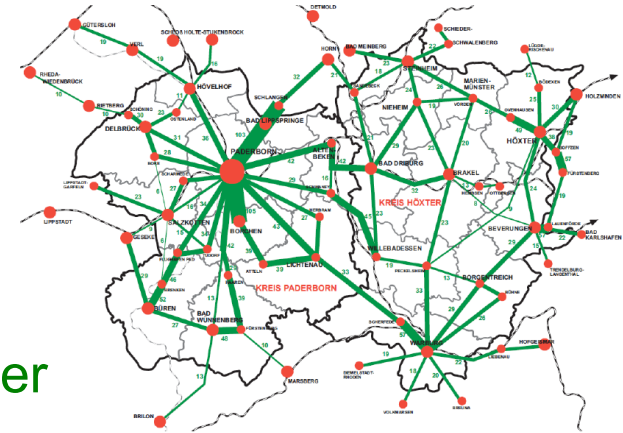
Qualität

Tarife

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Angebot / Verbindungen

- Bedarfsgerechte Verbindungen
- Attraktive Taktung
- Multimodale Angebote / Verknüpfung wichtiger Verkehrsmittel
 - Bahn – Bus – PKW – Fahrrad – E-Scooter
 - Park&Ride / Bike&Ride
 - Mobilstationen



Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Moderne Angebote auch im ländlichen Raum!

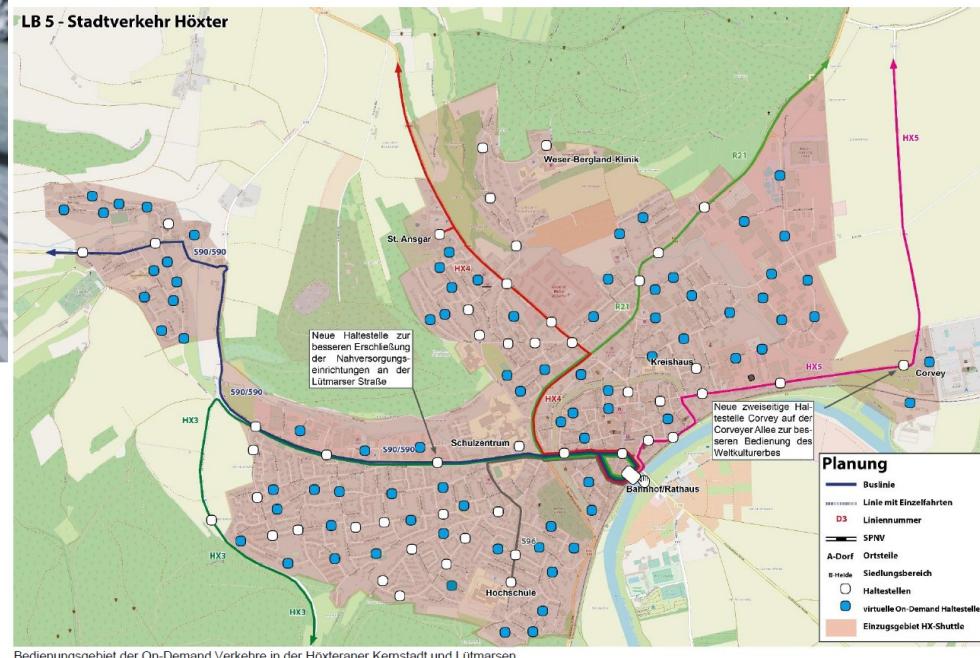


Vergleichbares Fahrzeug von ViaVan (Quelle: ViaVan und www.emobilitaetblog.de)

Stadtverkehr Höxter
Geplanter Start: 07/2021
Projektlaufzeit: 3 Jahre
Förderantrag eingereicht

On-Demand-Verkehre

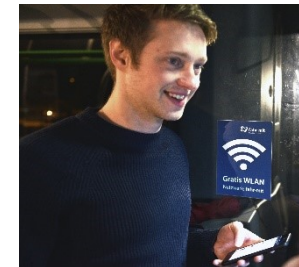
Gesamtkosten: 2,1 Mio.€
Förderung 75%: 1,6 Mio.€



Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Qualität

- Verlässlichkeit / Pünktlichkeit / Anschlusssicherheit
- Moderne Busse
- Komfort (z.B. kostenfreies WLAN)
- Aktuelle Fahrgastinformationen (Anzeiger im Bus & per App)
- Barrierefreiheit – sowohl der Busse als auch der Haltestellen
- Niederschwelliger Zugang
 - Einfaches Bezahlen (z.B. kontaktlos ...)
 - Auskunft (mobithek, online, Haltestellen ...)
- ...



Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Angebot und Qualität

Zwischenergebnis:

- Vieles ist bereits vorhanden ...
- ... und Manches noch in Vorbereitung.
- Wenn wir die Verkehrswende wollen, brauchen wir
weitere attraktive Angebote!
- Insbes. die Digitalisierung bietet uns weitere Chancen,
die wir nutzen sollten.

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Welche Bedeutung haben Tarife?

Häufige Aussagen:

- Preise sind **zu teuer!**
- Kostenfreier ÖPNV ist **gut für das Klima!**
- **Woanders** gibt es attraktive Ticketpreise (365 €-Ticket, kostenfreier ÖPNV) - warum dann nicht auch bei uns? (Wien, Hessen, Augsburg, Monheim ...)
- Fahrten zu Libori kosten zu viel!
- Eine **Familie** kann sich die Tickets nicht leisten.

Richtig ist:

- Tarife haben einen Einfluss darauf, ob der ÖPNV genutzt wird oder nicht.
- Aber der Preis ist nicht der einzige relevante Faktor:
 - **Ein kostenloser ÖPNV nützt nichts, wenn das Angebot nicht stimmt.**
 - Die „**Konkurrenz PKW**“ ist groß!

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Bereits heute gibt es **zielgruppengerechte** Tarifangebote!

Für einige Zielgruppen gibt es bereits attraktive pauschalisierte Angebote, die ggf. besser vermarktet oder feinjustiert werden können!

		Preis pro Monat (pro Jahr)	
Zielgruppe / derzeit bestehendes Tarifprodukt		Gemeinde	Kreis
Kreis PB	Seniorenticket (60plusAbo)	29,90 (358,80)	42,00 (504,00)
	Sozialticket („FairTicket“)	24,90 (298,80)	36,00 (432,00)
	FunAbo	12,00 (144,00)	12,00 (180,00)
Stadt PB	FamilienTagesTicket (nur Paderborn)	9,90 pro Tag	
	24StundenTicket PB ist günstiger als in anderen Gemeinden	4,90 pro Tag	
	PaderTicket Basis (gültig ab 8 Uhr)	29,90 (358,80)	

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Wer bestimmt über die Tarife? Können Tarife schnell geändert werden?

Bei **eigenwirtschaftlichen** Verkehren ➡ die **Busunternehmen**

Bei **gemeinwirtschaftlichen** Verkehren ➡ der Aufgabenträger / **nph**

Aktuell sind die Verkehre im Kreis Paderborn überwiegend eigenwirtschaftlich!

Dürfen **Städte / Gemeinden** die Tarife subventionieren?

- Ohne eigene Aufgabenträgerschaft ist das problematisch

(Aussage RA Fiedler, Kanzlei BBG, am 27.01.2020 auf der ÖPNV-Konferenz des Kreises Paderborn)

Das heißt:

- grundsätzlich kann der **nph** eine Tarifänderung zzt. **nur mit Zustimmung der Busunternehmen** erwirken
- prinzipiell geht das jährlich
- die Finanzierung muss gesichert sein

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Können wir uns günstige Tickets leisten?

Aufwand regionaler Busverkehr

ca. **32 Mio.€** *

* = Stand: 2017 / geschätzt / Hochstift Paderborn

Fahrgeldeinnahmen:

geschätzt **20 Mio.€** **

- Die **Bedeutung der Tarifeinnahmen** ist sehr **hoch!**
- Jede **Tarifabsenkung** muss daher **gegenfinanziert** werden
- Z.T. Hoffnung auf Mengeneffekte
- Abwägung: **bessere Angebote vs. günstigere Tickets**
- Kommunale Kofinanzierung?

** Fahrgeldeinnahmen in NRW 2018: rd. 2,67 Mrd.€!

Wann ist der ÖPNV erfolgreich?

Tarifabsenkungen als Allheilmittel für den ÖPNV?

Nicht jedes Instrument ist für jeden Zweck geeignet.

Beispiel:

- Tarifabsenkungen können zu einer Nachfragesteigerung führen.
- Wenn aber vorrangig Fußgänger & Fahrradfahrer auf den Bus umsteigen, ist dem Klimaschutz oder der Verringerung des Individualverkehrs damit nicht geholfen.
- Und bei schlechtem Gesamtangebot nützen auch Tarifabsenkungen wenig.

Empfehlung:

- **Zunächst** sind die **Zielsetzungen festzulegen** und
- erst dann die geeigneten Instrumente auszuwählen.

1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?
2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?
3. Wann ist der ÖPNV erfolgreich?
- 4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?**
5. Wie wird der ÖPNV finanziert?

Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?

Mögliche Ziele eines ÖPNV-Ausbaus

- Klimaschutz
- Vermeidung / Senkung der Verkehrsbelastung der Städte
- Infrastrukturförderung – der ÖPNV ist wichtig für Städte und Dörfer!
- Sicherstellung einer Grundversorgung Mobilität
- Pflichtaufgabe Schülerbeförderung

Zielkonflikt

Vermeidung (zusätzlicher) öffentlicher Kosten (Kreisumlage!)

vs.

Ausbau des ÖPNV

Aktuell ist noch keine Priorisierung erfolgt

Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?

Mögliche Zielgruppen eines ÖPNV-Ausbaus

- Arbeitnehmer
- Ältere / Rentner
- Autofahrer
- Familien
- Jedermann
- Schüler / Studenten
- Sonstige Gruppen

Je nach Ziel stehen unterschiedliche
Zielgruppen im Focus!

Hohes Potential bei **Arbeitnehmern!**

Bindung an den ÖPNV: **Junge Menschen wichtig!**

Grundversorgung: **Ältere & mobilitätseingeschränkte Menschen!**

Klimaschutz: **Autofahrer!**

Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?

Erste / wichtige Schritte sind bereits unternommen:

- Entwicklung eines attraktiven **Jobticket-Modells** – aktuelle Pilotphase läuft bis 2021
- Einführung eines **kreisweit gültigen Schülertickets** für alle Schülerinnen und Schüler (Antrag der CDU-Kreistagsfraktionen PB & HX)
- Verabschiedung eines **Marketingkonzeptes**: bestehende Angebote müssen besser bekannt gemacht werden!

Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?

Welche „Hausaufgaben“ haben wir noch zu machen?

TOP 5-Vorschläge der nph-Haushaltsbefragung 2018:

- | | |
|--|------------|
| 1. Engere und bessere Taktung | (Angebot) |
| 2. Günstigere Tickets | (Tarife) |
| 3. Direkte Verbindungen | (Angebote) |
| 4. Angebote nachts und am Wochenende | (Angebote) |
| 5. Vernetzung mit Bus, Bahn, PaderSprinter | (Angebote) |

- im Fokus stehen also Angebotsverbesserungen
- Tarife sind wichtig, stehen aber nicht vorrangig im Blick

Dennoch:

Tarifabsenkungen sind hochstiftweit möglich, wenn **Städte/Gemeinden** diese gemeinsam/einheitlich mit **finanzieren**.

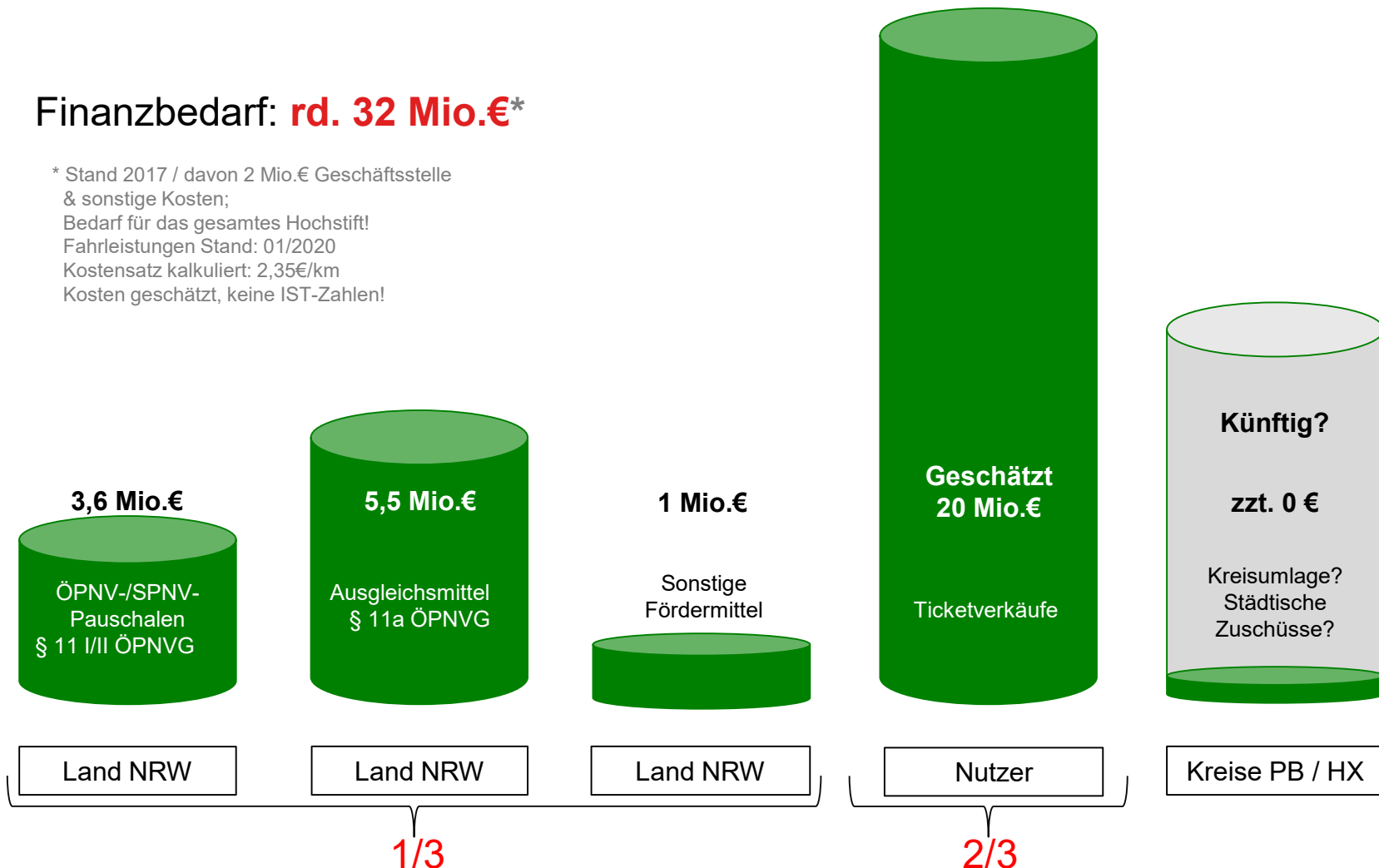
1. Wer organisiert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?
2. Welche Bedeutung hat der ÖPNV bei uns?
3. Wann ist der ÖPNV erfolgreich?
4. Welche Ziele & Zielgruppen haben wir im Fokus?
5. **Wie wird der ÖPNV finanziert?**

Wie wird der ÖPNV finanziert?

Wer finanziert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Finanzbedarf: **rd. 32 Mio.€***

* Stand 2017 / davon 2 Mio.€ Geschäftsstelle
& sonstige Kosten;
Bedarf für das gesamtes Hochstift!
Fahrleistungen Stand: 01/2020
Kostensatz kalkuliert: 2,35€/km
Kosten geschätzt, keine IST-Zahlen!



Wie wird der ÖPNV finanziert?

Wer finanziert den ÖPNV im Hochstift Paderborn?

Finanzbedarf: **rd. 32 Mio.€***

* Stand 2017 / davon 2 Mio.€ Geschäftsstelle
& sonstige Kosten;
Bedarf für das gesamtes Hochstift!
Fahrleistungen Stand: 01/2020
Kostensatz kalkuliert: 2,35€/km
Kosten geschätzt, keine IST-Zahlen!

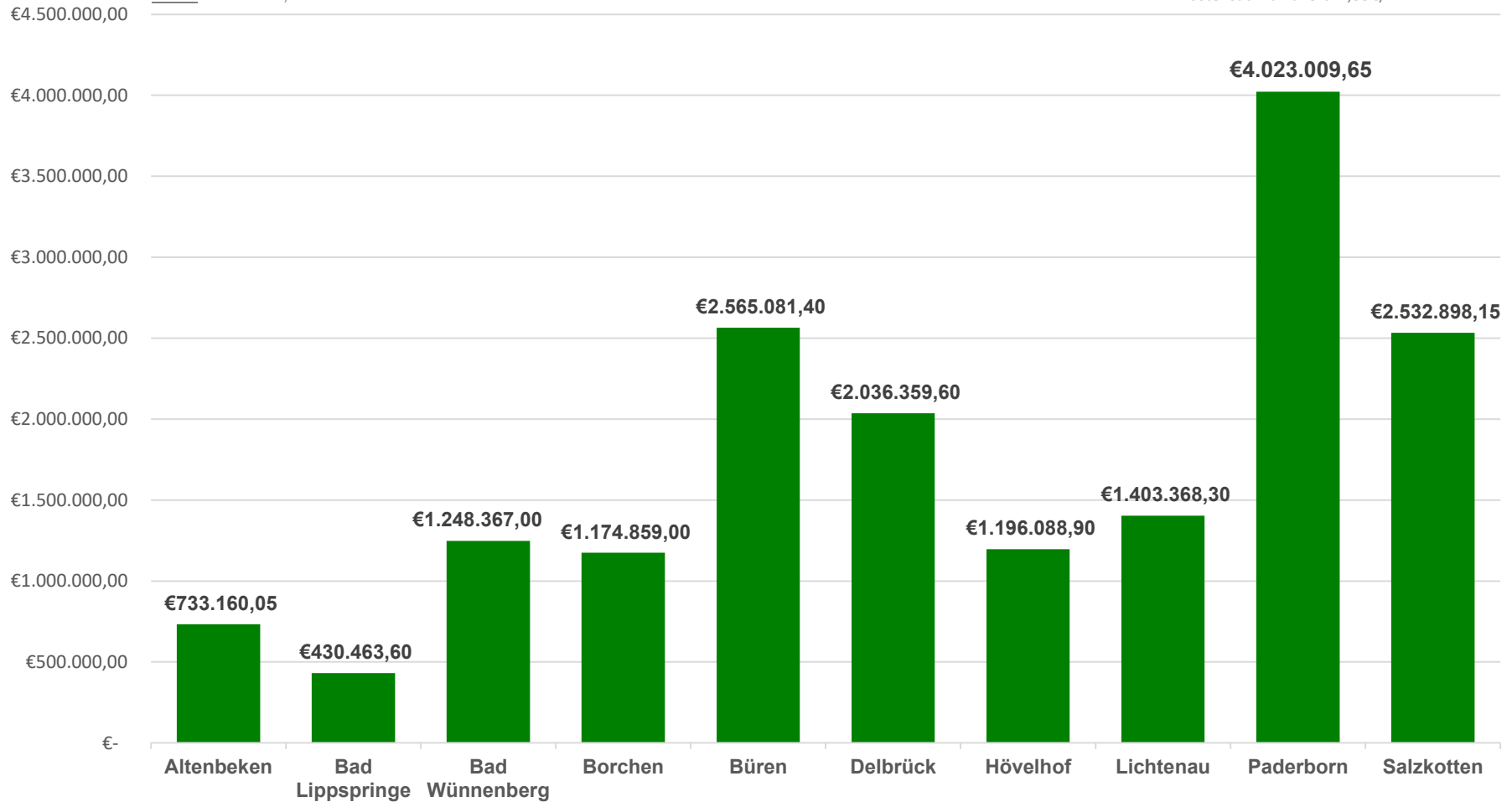


Wie wird der ÖPNV finanziert?

Jährlicher ÖPNV-Aufwand pro Stadt/Gemeinde - nur Regionalverkehr -

Keine Ist-Zahlen, vielmehr kalkuliert.

Fahrleistungen Stand: 01/2020
Kostensatz kalkuliert: 2,35€/km



3 Thesen zum Schluss

- 1. Das ÖPNV-Angebot muss weiter ausgebaut werden**
- 2. Nicht billiger sondern attraktiver ÖPNV steigert die Nachfrage nachhaltig**
- 3. Ohne kommunale Zuschüsse kann ein Ausbau des ÖPNV nicht gelingen**

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!